

# **IV** Jornadas sobre cuestiones clave de la **Economía Española**



Dossier de las IV **Jornadas** sobre Cuestiones **Clave**  
de la **Economía Española**

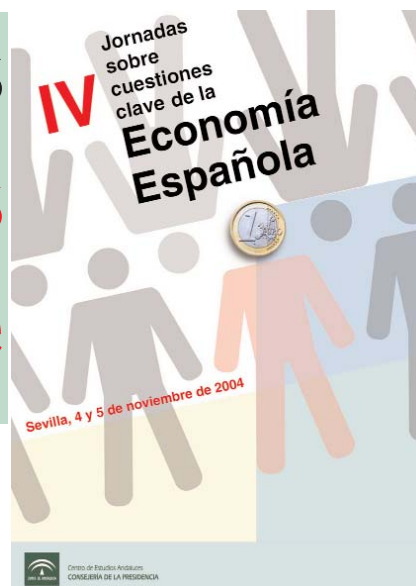
Sevilla, 4 y 5 de noviembre de 2007



Centro de Estudios Andaluces  
CONSEJERÍA DE LA PRESIDENCIA

# Dossier de las IV Jornadas Cuestiones Clave

Sevilla, 4 y 5 de noviembre de 2004  
Fundación Tres Culturas del Mediterráneo  
Pabellón Hassán II  
Calle Charles Darwin s/n  
Isla de la Cartuja - Sevilla



Las IV Jornadas sobre Cuestiones Clave de la Economía Española se plantean, al igual que en años anteriores, como un foro de debate de los temas relevantes para la actualidad de la economía del país. Con un tratamiento riguroso y de manera divulgativa se abordarán aspectos de especial interés y que hacen referencia a la situación coyuntural de la economía española, los problemas derivados de la productividad, la temporalidad en el mercado de trabajo, las balanzas fiscales autonómicas y el análisis del ciclo económico español.

Cada una de las sesiones contará con la participación de dos investigadores de reconocido prestigio en el tema y con responsables del gobierno andaluz en las políticas correspondientes para plantear su punto de vista y la situación en Andalucía.

En el aspecto institucional asisten a estas jornadas D. Gaspar Zarrias, presidente del Centro de Estudios Andaluces y Consejero de la Presidencia; Julio Segura, Consejero del Banco de España; José de Haro, Secretario General de Hacienda; Antonio J.Ávila, Secretario General de Economía; Ángel Garijo, Secretario General de Innovación, Agustín Barberá, Consejero de Empleo, y Soledad Nuñez, de la Oficina Económica del Presidente del Gobierno.

Los investigadores del Centro de Estudios Andaluces, Instituto de Análisis Económico, Universidad Pablo de Olavide, FEDEA, Universidad de Navarra, Universidad de Huelva y Banco de España garantizan el rigor y la objetividad de esta serie de sesiones que analizan el estado actual de la economía española y andaluza.



Sevilla, 4 y 5 de noviembre de 2004  
Fundación Tres Culturas del Mediterráneo

**Jueves 4 09:30 Inauguración**

Excmo Sr. D. **Gaspar Zarrías Arévalo**, Presidente del Centro de Estudios Andaluces y Consejero de la Presidencia de la Junta de Andalucía

**E**l Presidente del Centro de Estudios Andaluces dará la bienvenida a los asistentes a estas Jornadas sobre Cuestiones Clave de la Economía Española, cuarta edición que este año se celebra en la ciudad de Sevilla con la presencia de una excelente selección de profesionales que ofrecerán un profundo análisis de la economía española en la actualidad.

**A**sí mismo, dedicará unas palabras para explicar los objetivos y la estructura del Centro de Estudios Andaluces, una institución creada para fomentar cuantitativa y cualitativamente una línea de estudios e investigaciones científicas que contribuyan a un más preciso y detallado conocimiento de Andalucía, y difundir sus resultados.

**Jueves 4 10:00 Conferencia**

‘Objetivos a corto y medio plazo de la economía española’

**Julio Segura**. Universidad Complutense de Madrid y Banco de España

**E**l catedrático Julio Segura realiza en su conferencia un amplio análisis que aborda los principales objetivos de la actualidad económica y las previsiones que se esperan en un corto y medio plazo. Desde su magisterio al frente de la Complutense, y desde su experiencia en el Banco de España, Julio Segura es una de las voces más autorizadas en el ámbito de la economía española.



Sevilla, 4 y 5 de noviembre de 2004  
Fundación Tres Culturas del Mediterráneo

Jueves 4 11:30

Sesión 1

### Federalismo Fiscal y Balanzas Fiscales Autonómicas

Presentación: **Victoria Pazos Bernal**. Directora General de Relaciones Financieras con otras Administraciones  
**'Las balanzas fiscales regionales en España'**. Ángel de la Fuente. Instituto Análisis Económico  
**'La eficacia de las políticas regionales de inversión pública'**. Diego Martínez. Centro de Estudios Andaluces y Universidad Pablo de Olavide

¿Cómo inciden los programas de gastos e ingresos públicos a las personas físicas y jurídicas? ¿Cómo afecta la intervención pública al reparto de la renta entre los distintos territorios que conforman un Estado? **Ángel de la Fuente y Diego Martínez** tratan de responder a estas preguntas con un interesante análisis sobre la elaboración de las balanzas fiscales; desde las dificultades metodológicas propias de su realización hasta la utilización de diferentes criterios en la imputación de gastos e ingresos. El abanico de posibles resultados y la metodología concreta puede describir a una región determinada como adecuada o inadecuada para la recepción de fondos públicos

La segunda parte de esta sesión profundiza en el carácter más normativo de la fiscalidad, un tema trascendental en un país tan descentralizado como el nuestro. El diseño y ejecución de los mecanismos públicos de equidad personal y territorial exige un conocimiento preciso y un análisis que garantice la máxima objetividad. La elaboración de las balanzas fiscales tiene que evitar la suspicacia - generada por algunos estudios realizados desde una perspectiva sesgada - y explicar con transparencia los criterios que guían la toma de decisiones en un tema tan sensible.

Para concluir esta sesión los analistas se aproximan a las ampliaciones de la Unión Europea y al rigor presupuestario impuesto por las políticas comunitarias. Las políticas públicas de solidaridad han fomentado una inversión en las regiones más desfavorecidas para propiciar la convergencia regional. En este sentido, es esencial poseer un conocimiento preciso y actual de la cuestión, un análisis sobre los efectos del capital público en el crecimiento regional, así como los factores que condicionan su impacto.



Sevilla, 4 y 5 de noviembre de 2004  
Fundación Tres Culturas del Mediterráneo

Jueves 4 16:00 Sesión 2

### Política Fiscal y Ciclos Económicos

Presentación: **Antonio J. Ávila Cano**. Secretario General de Economía, Consejería de Economía y Hacienda  
**'La sostenibilidad del endeudamiento en el Pacto de Estabilidad'**. Alfonso Novales. Universidad Complutense  
**'Política fiscal, ciclos económicos y previsiones presupuestarias'**. Javier J. Pérez. Centro de Estudios Andaluces

La creación de una política monetaria común obligó a los países de la Unión Europea cumplir las exigencias del llamado Pacto de Estabilidad y Crecimiento, un acuerdo en el que los países se comprometieron a fijar objetivos de equilibrio presupuestario de modo que el déficit público no supere ni en las peores condiciones cíclicas el 3% del PIB. Tan sólo en situaciones de profunda recesión se podía solicitar la llamada 'cláusula de excepcionalidad', una solución temporal válida exclusivamente para el año de su solicitud y que evita las sanciones correspondientes cuando se superan los máximos previstos en el déficit público.

Las estrictas lecturas del Pacto de Estabilidad - que entienden el equilibrio presupuestario como una situación de déficit cero - y el debate sobre el concepto de 'déficit ajustado por el efecto del ciclo económico' han suscitado una interesante controversia entre los economistas. Los recientes episodios de deterioro de las cuentas públicas, motivado en parte por el estancamiento de las economías, ha provocado una rebelión generalizada frente a la estricta interpretación del Pacto: de los avisos a Portugal hemos pasado a una suspensión transitoria de sanciones para Alemania y Francia cuando han infringido estas normas, y a un enrarecimiento del debate cuando el Tribunal Superior de Justicia de Europa ha anulado esta suspensión.

**Alfonso Novales y Javier J. Pérez** analizan en esta sesión los elementos básicos de este interesante debate: desde la reciente reforma del Pacto, que aboga por la flexibilidad y por soluciones que generen credibilidad y consistencia, hasta la discusión sobre el concepto de 'déficit ajustado por el efecto del ciclo económico', el volumen de las fluctuaciones cíclicas en los países y su efectos sobre el déficit, o el modo en el que afectan las reglas fiscales y sus implicaciones en las regiones y entidades locales.



Sevilla, 4 y 5 de noviembre de 2004  
Fundación Tres Culturas del Mediterráneo

**Viernes 5 09:00 Sesión 3**

### Productividad y Función Empresarial

Presenta: **Isabel de Haro**. Secretaria General de Desarrollo Industrial y Energético, Consejería de Innovación, Ciencia y Empresa

**La empresa española en transición: estrategias e innovación.** Emilio Huerta. Universidad de Navarra

**'Determinantes de la oferta de empresarios en España'.** Emilio Congregado. Universidad de Huelva y Centro de Estudios Andaluces

El diseño de la política de promoción empresarial europea generada en la cumbre de Lisboa se basa en un análisis de la realidad empresarial: la proporción de empresarios en Europa es inferior a la de Estados Unidos. Estas políticas de promoción, que requieren un exhaustivo diagnóstico de partida y de acertados instrumentos de implementación, se dirigen a facilitar accesos y eliminar obstáculos en el ejercicio de la actividad empresarial. Para ello se articulan en torno a varios ejes como son la financiación, formación, o la creación de un espíritu empresarial.

La cuestión es :¿Cómo mejorar la efectividad de las políticas de promoción empresarial? La trascendencia de los diagnósticos es muy significativa: no sólo son instrumentos precisos para analizar la realidad económica, sino que deben contemplar las singularidades y factores regionales y sectoriales, un aspecto que no ha sido suficientemente investigado por la literatura especializada.

Emilio Huerta y Emilio Congregado analizan el conjunto de factores determinantes en la decisión de emprender un proyecto empresarial y tratan aspectos como la influencia de la situación de partida del individuo sobre su elección de ocupación, los patrones de comportamiento diferenciados de autónomos y de empleados con asalariados, la importancia de las características personales y sociodemográficas en la decisión de ser empresario, la trascendencia de las restricciones crediticias, y el carácter voluble de la economía.



Sevilla, 4 y 5 de noviembre de 2004  
Fundación Tres Culturas del Mediterráneo

**Viernes 5 11:00 Sesión 4**

### Temporalidad en el Mercado de Trabajo

Presentación: **Agustín Barberá Salvador**. Viceconsejero de Empleo, Consejería de Empleo  
 'La reducción de la temporalidad: ¿Reformas parciales o una enmienda a la totalidad'. Juan Francisco Jimeno. FEDEA y Banco de España  
 'Diferencias en temporalidad entre regiones españolas: ¿es un problema de costes?'. Jose Ignacio García. Centro de Estudios Andaluces y Universidad Pablo de Olavide

**T**ras la introducción en 1984 de los contratos de duración determinada, la tasa de temporalidad en España ha crecido de manera desorbitada hasta situarse en unos registros máximos del 35% del total de asalariados. Las sucesivas reformas laborales efectuadas desde comienzos de la década de los 90 han reducido esta tasa hasta el 30% actual, casi 20 puntos porcentuales por encima de la media de la Unión Europea.

**L**a situación en Andalucía se manifiesta con mayor virulencia: la tasa de temporalidad es hoy del 44%, con una mínima bajada de dos puntos porcentuales en los últimos cinco años.

**J**uan Francisco Jimeno y José Ignacio García realizan un preciso análisis para explicar las grandes diferencias en tasas de temporalidad en las diferentes Comunidades Autónomas. Asimismo, esta sesión plantea las distintas posibilidades de reforma del mercado de trabajo para reducir la temporalidad y los esfuerzos que Andalucía está realizando para abordar este problema.

**Viernes 5 12:30 Clausura**

'La productividad, un objetivo para todos'  
 Soledad Nuñez. Oficina Económica del Presidente del Gobierno

**L**a economista Soledad Nuñez clausura esta edición de las Jornadas sobre Cuestiones Clave de la Economía Española con un breve discurso en el que describe los retos de la política económica y la meta de la productividad en la previsión de los futuros indicadores económicos.



## Ponentes

### **Julio Segura. Universidad Complutense de Madrid y Banco de España**

**‘Objetivos a corto y medio plazo de la economía española’**

**J**ulio Segura es en la actualidad una de las voces más autorizadas en los foros nacionales e internacionales en economía: Catedrático de Fundamentos del Análisis Económico de la UCM y Profesor del CEMFI, así como Consejero Ejecutivo del Banco de España desde 1994. Académicamente también está vinculado a la Escuela de Economía de UIMP. Su trabajo ha sido reconocido con el III Premio Rey Juan Carlos de Economía (1990) y con su nombramiento como Académico de la Real Academia de Ciencias Morales y Políticas (1991). Sus líneas de Investigación se orientan hacia la Economía industrial, mercado de trabajo, economía financiera y regulación.

### **Ángel de la Fuente, Instituto de Análisis Económico**

**‘Las balanzas fiscales regionales en España’**

**A**ngel de la Fuente es doctor por University of Pennsylvania y miembro de este Instituto desde 1991. Científico titular del Instituto de Análisis Económico del CSIC. Profesor Asociado en el Departamento de Economía e Historia Económica de la Universidad Autónoma de Barcelona. Investigador asociado del Center for Economic Policy Research. (CEPR). Sus áreas de especialización son el crecimiento económico y las economías regionales. Es miembro del consejo editorial de la ‘Revista Española de Economía’ y de ‘Moneda y Crédito’. En el área de crecimiento económico ha realizado recientes investigaciones sobre el análisis empírico de los determinantes de la tasa de este crecimiento, el impacto humano y tecnológico, y los efectos de la política fiscal. También ha analizado el proceso de convergencia entre las regiones españolas

### **Diego Martínez. Centro de Estudios Andaluces y Universidad Pablo de Olavide**

**La eficacia de las políticas regionales de inversión pública: ¿Qué se sabe hasta el momento?**

**D**octor en Economía por la Universidad Complutense de Madrid, realizó el programa de doctorado en Economía Pública de la Universidad Complutense de Madrid (1996-1998). En 1997 y 1998 obtuvo una beca de la Consejería de Economía y Hacienda de la Junta de Andalucía para formación de personal investigador en Economía Aplicada. En la actualidad es profesor asociado de Economía en la Universidad Pablo de Olavide de Sevilla. Sus líneas de investigación se dirigen hacia el crecimiento económico, inversión pública, economía regional y federalismo fiscal. En la actualidad está realizando una estancia de investigación en el Banco Central Europeo.



## Ponentes

### Alfonso Novales. Universidad Complutense de Madrid

'La sostenibilidad del endeudamiento en el Pacto de Estabilidad'

Catedrático de Fundamentos del Análisis Económico en la Universidad Complutense de Madrid, es licenciado en Ciencias Matemáticas por la Universidad de Zaragoza, doctor en Ciencias Matemáticas por la Universidad del País Vasco, y Doctor en Economía por la Universidad de Minnesota. Ha sido presidente de la Asociación Española de Economía, y director de FEDEA (Fundación de Estudios de Economía Aplicada).

Alfonso Novales simultanea una intensa actividad académica con el estudio y seguimiento aplicado de los Mercados financieros y la coyuntura nacional e internacional. Actualmente codirige el Informe ICAE sobre la economía española, y el equipo de previsión y seguimiento ERISTE, y es columnista habitual del periódico Cinco Días. Además de su actividad docente en la Universidad Complutense (macroeconomía, econometría), es docente habitual en el master de AFI (Analistas Financieros Internacionales), y conferenciante invitado en diversas Universidades y estudios de Master. Sus áreas de trabajo incluyen la economía financiera, el diseño óptimo de políticas monetarias y fiscales, y el análisis de la coyuntura.

### Javier J. Pérez. Centro de Estudios Andaluces

'Política fiscal, ciclos económicos y previsiones presupuestarias'

Doctor en Economía por la Universidad Complutense de Madrid, con Premio Extraordinario de Doctorado. Ha sido Economista en la División de Políticas Fiscales del Banco Central Europeo, y miembro del equipo de previsión del Instituto Complutense de Análisis Económico y del grupo ERISTE. Su actividad docente se ha desarrollado en las universidades Pablo de Olavide de Sevilla y Complutense de Madrid. Sus principales líneas de investigación se orientan hacia la modelización macroeconómica, las metodologías de previsión y análisis de la coyuntura, el estudio de los efectos de las políticas fiscales y el análisis macroeconómico regional.

### Emilio Huerta. Universidad de Navarra

La empresa española en transición: estrategias e innovación.

Doctor en economía por la Universidad del País Vasco y catedrático de organización de empresas de la Universidad Pública de Navarra. Recientemente ha sido investigador visitante en la Sloan School del Massachusetts Institute of Technology (MIT). Ha publicado diversos artículos sobre la empresa española en revistas como European Journal Of Information Systems, Research Policy, Energy policy Investigaciones Económicas y Economía Industrial.

Estudia los factores que impulsan la competitividad empresarial. Sus trabajos más recientes analizan el proceso de innovación tecnológica y organizativa de la empresa española. Sus investigaciones sugieren que la gestión de los recursos humanos y el cambio en los sistemas de organización del trabajo son dos políticas muy eficaces para incrementar la productividad. Además, investiga en temas de economía de las organizaciones, estrategia competitiva y política de defensa de la competencia.



## Ponentes

### **Emilio Congregado. Universidad de Huelva y Centro de Estudios Andaluces**

‘Determinantes de la oferta de empresarios en España’.

**D**octor en Economía por la Universidad de Huelva, Profesor Titular de Teoría Económica de la Universidad de Huelva y Director del Máster en Análisis Económico Cuantitativo de esta universidad. Su investigación se ha centrado en el análisis económico del tejido empresarial, tanto desde la perspectiva macro como microeconómica. Concretamente, ha realizado estudios acerca de la contribución del tejido empresarial al crecimiento económico regional y de las relaciones entre el ciclo económico y los ciclos del autoempleo. Desde la perspectiva microeconómica, ha realizado trabajos de corte microeconómico sobre la base de modelos de elección ocupacional analizando los determinantes de las transiciones entre diferentes tipos de ocupación y sobre la posible incidencia de factores regionales idiosincrásicos sobre la probabilidad de ser empresario.

### **Juan Francisco Jimeno. FEDEA y Banco de España**

‘La reducción de la temporalidad: ¿Reformas parciales o una enmienda a la totalidad’.

**P**rofesor Titular de Análisis Económico en la Universidad de Alcalá. Ha sido Investigador de la Fundación de Estudios de Economía Aplicada y profesor (Lecturer) en la London School of Economics. Doctor (Ph. D.) en Economía por el Massachusetts Institute of Technology. Investigador asociado (Research Fellow) al Centre for Economic Policy Research (CEPR, Londres) y al Institute for the Study of Labor (IZA, Bonn). Miembro del Comité Ejecutivo de la European Association of Labour Economists (EALE) y de la Junta Directiva de la Asociación Española de Economía. Su labor investigadora se concentra en temas relacionados con aspectos macroeconómicos y microeconómicos del mercado de trabajo. Sus trabajos han sido publicados en numerosas revistas profesionales especializadas, tanto nacionales como internacionales. En la actualidad es Jefe de la División de Investigación del Servicio de Estudios del Banco de España y forma parte de la Comisión de Expertos para la evaluación de las políticas de empleo nombrada por la Comisión para el Seguimiento y Evaluación de la Declaración para el Diálogo Social.

### **Jose Ignacio García. Centro de Estudios Andaluces y Universidad Pablo de Olavide**

‘Diferencias en temporalidad entre regiones españolas: ¿es un problema de costes?’.

**D**octor en Economía por la Universidad Complutense de Madrid, realizó el programa de postgrado y doctorado en el CEMFI, (1994-1999). Como docente fue profesor titular interino en la Universidad Pompeu Fabra (1999-2001) y actualmente imparte clases en la Universidad Pablo de Olavide de Sevilla. Sus principales líneas de investigación se orientan hacia: flujos laborales, modelos de búsqueda de empleo, movilidad geográfica y profesional, y microeconometría aplicada (datos de panel, modelos de duración y de elección binaria). Recientemente ha publicado distintos estudios en revistas como "Journal of Applied Econometrics", "Oxford Bulletin of Economics and Statistics" o "Spanish Economic Review".



## Ponentes

**Soledad Núñez. Oficina Económica del Presidente del Gobierno.**

**'La productividad, un objetivo para todos'**

**D**irectora del Departamento de Política Económica de la Oficina Económica del Presidente del Gobierno. Nacida el 4 de enero de 1957 en Badajoz, casada, con tres hijos, es Doctora en Economía por la Universidad de Minnesota (Estados Unidos) y Licenciada en Ciencias Económicas por la Universidad Complutense de Madrid.

**H**a sido Economista en la Oficina de Operaciones del Banco de España y Economista en el Departamento de Economía Monetaria y Financiera del Servicio de Estudios del Banco de España. Después de un periodo de Comisión de Servicios en el Departamento de Análisis Económico Estructural del Banco de Inglaterra, desde el año 1999 es Economista Senior en el Departamento de Coyuntura y Previsión del Banco de España.

**S**oledad Núñez es autora de una decena de obras de economía y, últimamente, se ha centrado en el estudio de las nuevas tecnologías y su aportación a la productividad española.